

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



LIMITADO

CEPAL/MEX/1027/Rev. 1
23 de mayo de 1980

ORIGINAL: ESPAÑOL

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

COSTA RICA: NOTAS PARA EL ESTUDIO ECONOMICO
DE AMERICA LATINA, 1979

80-5-241-75

INDICE

	<u>Página</u>
1. Rasgos generales de la evolución reciente: Introducción y síntesis	1
2. La evolución de la actividad económica	6
a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales	6
b) El crecimiento de los principales sectores	9
c) La evolución del empleo y el desempleo	24
3. El sector externo	26
a) El comercio de bienes	27
b) El comercio de servicios y el pago a factores	33
c) El saldo de la cuenta corriente, su financiamiento y la evolución del endeudamiento externo	36
4. Los precios y las remuneraciones	38
a) Los precios y la política antiinflacionaria	38
b) Las remuneraciones	41
5. Las políticas monetaria y fiscal	43
a) La política monetaria	43
b) La política fiscal	47

INDICE DE CUADROS

Cuadro

1. Principales indicadores económicos, 1974 a 1979	2
2 Oferta y demanda globales, 1976 a 1979	7
3 Producto interno bruto por actividad económica a costo de factores, 1976 a 1979	11
4 Indicadores de la producción agropecuaria, 1976 a 1979	12
5 Indicadores de la producción manufacturera, 1976 a 1979	18
6 Evolución de la ocupación y desocupación, 1977 a 1979	25
7 Exportaciones de bienes <u>fob</u> , 1976 a 1979	28
8 Importaciones de bienes, <u>cif</u> , 1976 a 1979	32
9 Principales indicadores del comercio exterior, 1974 a 1979	34
10 Balance de pagos, 1974 a 1979	35

	<u>Página</u>
<u>Cuadro</u>	
11 Indicadores del endeudamiento externo, 1974 a 1979	37
12 Evolución de los precios internos, 1974 a 1979	39
13 Evolución de las remuneraciones, 1976 a 1979	42
14 Balance monetario, 1976 a 1979	45
15 Ingresos y gastos del Gobierno Central, 1976 a 1979	48

1. Rasgos generales de la evolución reciente:
introducción y síntesis

La economía costarricense se vio afectada durante 1979 por diversos factores que repercutieron nuevamente en una desaceleración de la evolución de la actividad económica, así como en la acentuación de los desequilibrios que ya se venían manifestando en años anteriores. Sin embargo, como el crecimiento del producto interno bruto global (4.3%) superó al de la población, en términos por habitante este indicador continuó expandiéndose pero sólo a una tasa de 1.9%, frente a 5.7% en 1977 y 3.3% en 1978. Por segundo año consecutivo --luego de un bienio muy favorable de la cotización internacional del café, principal producto de exportación-- se deterioraron los términos del intercambio, por lo que la evolución del ingreso bruto global sólo alcanzó el 1.9%. (Véase el cuadro 1.)

En el mencionado proceso de pérdida de dinamismo --aunque sólo se cuenta con estimaciones oficiales parciales-- resalta el del sector agropecuario, que muestra un descenso no sólo en algunos granos básicos sino también en los principales productos de exportación. La actividad manufacturera y la intermediación comercial ratifican en sus resultados la persistencia y aun la agudización de un proceso de desactivación, que de continuar --si se tiene en cuenta el estrangulamiento ya citado del sector agropecuario--, podría provocar la reaparición de problemas de desempleo que desde hace años no son relevantes en Costa Rica. Las actividades de servicios y especialmente la intermediación financiera, mantienen cierto dinamismo, que de acuerdo a firmes presunciones, ha sido también importante en la actividad de la construcción, intensificada por el gasto de capital público, que redundó en un ritmo de inversión elevado, con repercusiones positivas.

Este último factor, principalmente, coadyuvó a mantener niveles altos de empleo, y a pesar de postularse una política salarial más bien restrictiva en el otorgamiento de aumentos, el salario real aún mantiene un ritmo de crecimiento elevado^{1/} --aunque menor que el del año anterior--

^{1/} Si se deflactan las variaciones corrientes por el índice de precios oficial.

Cuadro 1

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979a/
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto a costo de factores (millones de dólares de 1970)	1 497	1 533	1 617	1 751	1 853	1 933
Población (millones de habitantes)	1.92	1.96	2.01	2.06	2.11	2.16
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	780	782	804	850	878	895
<u>Tasas de crecimiento</u>						
B. Indicadores económicos de corto plazo						
Producto interno bruto	5.5	2.4	5.5	8.3	5.8	4.3
Producto interno bruto por habitante	3.0	0.3	2.8	5.7	3.3	1.9
Ingreso bruto b/	1.2	3.6	10.0	4.2	12.0	1.9
Relación de precios del intercambio	-12.5	3.9	19.0	21.3	-11.9	-8.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	28.8	11.3	18.8	35.0	5.4	7.3
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	55.4	-1.3	12.1	31.4	16.5	17.1
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
Variación media anual	30.1	17.4	3.5	4.2	6.0	9.2
Dinero	17.7	23.4	30.5	25.9	22.0	9.4
Sueldos y salarios c/	...	...	12.7	9.4	8.8	5.7
Tasa de desocupación d/	...	...	6.2 e/	4.6 e/	4.5 e/	4.9 e/
Ingresos corrientes del gobierno	39.6	16.8	19.1	29.5	17.9	5.7
Gastos totales del gobierno	23.1	26.3	35.2	17.0	27.2	20.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno d/	16.9	23.1	32.3	25.1	30.5	39.0
<u>Millones de dólares</u>						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-237	-166	-146	-166	-301	-452
Saldo de la cuenta corriente	-267	-217	-204	-225	-388	-579
Variación de las reservas internacionales netas	-50	18	39	95	-25	-74
Deuda externa f/	376	508	634	832	1 043	1 376

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Cifras preliminares.

b/ Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

c/ Índice general de salarios reales.

d/ Porcentaje

e/ Al mes de julio.

f/ Deuda externa pública desembolsada.

/en todo

en todo el sector cubierto por el amplio sistema de seguridad social del país. Sin embargo, un análisis más detallado, además de mostrar un deterioro en el nivel superior del salario real mínimo, plantea serias interrogantes sobre el efecto del proceso inflacionario que en los últimos meses del año se elevó bastante en comparación con lo sucedido hasta el mes de agosto^{2/}. Si bien parte de la incipiente inflación costarricense --que de todas maneras en el ámbito latinoamericano y aun en el centroamericano, no es de las más elevadas-- es consecuencia directa de los efectos de la variación de los precios de las compras externas y en especial del petróleo,^{3/} debe destacarse que en una proporción importante deriva de factores de origen interno.

En ese sentido debe considerarse el creciente agravamiento de los desequilibrios en los balances de pagos y en el fiscal. En efecto, en tanto el valor corriente de las exportaciones creció 7.3% en 1979, el de las importaciones se expandió en 17.1%, continuando una tendencia de cierto amoldamiento al volumen de importaciones que desde años atrás excede las capacidades de compra del país. Desde 1976 las importaciones se duplicaron en valores corrientes mientras que las exportaciones sólo aumentaron algo más del 80%. Como ya en aquel año la situación se consideraba crítica en los señalados desequilibrios, si a ello se añade el comentado deterioro en el intercambio, se comprende que el país se haya visto obligado a recurrir en forma creciente al crédito externo. Esta tendencia, ya presente en los años 1976 y 1977, se fortaleció en la coyuntura actual.

Durante 1978, la administración que asumió la conducción del país a fines del primer semestre de ese año, planteó programáticamente unos lineamientos de política económica basados esencialmente en: un cambio de la estructura sectorial del gasto público y en la posible disminución

^{2/} Precisamente el índice de precios al consumidor que había sido de sólo 6% en 1978 respecto al año precedente, se elevó a 9.2% en el último año. Esta oscilación sería bastante mayor (13.2%) si se compara el nivel de diciembre de 1978 con el mismo mes de 1979, y al mismo tiempo sustancialmente inferior a los resultados del índice de precios al por mayor.

^{3/} El valor de las importaciones corrientes de combustibles creció 54% respecto de 1978, y el precio interno de la gasolina, 80%.

de las erogaciones corrientes (en cierta medida austeridad gradual en la aplicación de la política salarial); una tendencia a la disminución de la tradicional política de protección industrial con reducción de algunas sobretasas a la importación, y de impuestos internos, especialmente de bienes de consumo durables, y un cambio significativo en la instrumentación de las políticas monetaria y financiera, basado en la elevación de las tasas de interés, dejando que éstas fluctuasen de acuerdo con las de los centros financieros internacionales. Esta política, anunciada desde el principio, no se puso en práctica integralmente en toda su magnitud en aquellos meses iniciales del gobierno, aunque se centró más bien en el establecimiento de la nueva modalidad de los mecanismos monetarios y de las tasas de interés. Así, 1979 es el primer año en el que la nueva política muestra sus primeros efectos, por lo menos en la aplicación parcial de sus postulados de acuerdo con lo recién comentado.

Es de justicia señalar que el aumento de los desequilibrios del balance de pagos^{4/} y del fiscal,^{5/} no deben atribuirse solamente al deterioro de las ventas externas y a los efectos parciales de la política que se comenzó a aplicar en el segundo semestre de 1978, sino que ya el país venía arrastrando una situación relativamente difícil. Además, debe considerarse el efecto de las variables externas y lo que significa para Costa Rica, como para muchos otros países latinoamericanos de tamaño similar, el perfil de la nueva crisis internacional. Precisamente, parte del sustento de la nueva política costarricense --el cambio en las modalidades de uso de la instrumentación monetario-financiera-- puede tener derivaciones insospechadas si paralelamente los centros financieros y la economía internacional son afectados por distorsiones tan profundas como las que han venido aconteciendo, especialmente desde la segunda mitad del año 1979.

Costa Rica se enfrentó así a un difícil desafío: por un lado, los efectos derivados de la aplicación de un cambio sustancial de su política

^{4/} El déficit de la cuenta corriente del balance de pagos se elevó de 388 millones de dólares en 1978 a 579 millones en 1979.

^{5/} El déficit fiscal que en 1978 fue de 1 303 millones de colones aumentó a 2 775 millones en 1979, lo que representa 44% y 64% de los respectivos ingresos corrientes.

económica, agravado por las circunstancias señaladas, que en el caso particular costarricense se vieron también parcialmente robustecidas por la situación de turbulencia de algunos países centroamericanos que en una u otra forma repercutió en su economía. Estos desafíos, en parte también de índole política, dificultaron seriamente la aplicación de la política económica. Por otro, situaciones crecientemente conflictivas --los mencionados desequilibrios, la necesidad de sostener el ritmo de expansión de lo que tradicionalmente significó el gasto social, el encarecimiento de costos de producción por la política de elevación de las tasas de interés y por el encarecimiento de los abastecimientos importados, conflictos de orden laboral, etc.-- provocaron en algunos períodos del año, especialmente a principios del segundo semestre, una situación de iliquidez que frente a la necesidad de cumplir con el pesado pago de los servicios de la deuda externa acumulada, determinaron que en los últimos meses aumentase rápidamente el endeudamiento externo, resultando que a fines de 1979 las reservas internacionales netas disminuyeran en una proporción tres veces superior a la del año precedente, y la deuda externa pasó de 1 040 millones de dólares a 1 370 millones.

Si se comparasen los resultados de la economía costarricense en 1979 con los de países vecinos de la subregión --en especial Nicaragua y también El Salvador-- podría parecer muy manejable la crisis. Sin embargo, conviene poner de relieve el significado de la grave situación por la que atraviesa la economía de un país que en el contexto del Istmo Centroamericano ha sido uno de los que tradicionalmente ha mostrado mejores indicadores de niveles sociales, distribución del ingreso, y un desarrollo relativamente armónico de sus actividades. El perfil futuro plantea desafortunadamente interrogantes difíciles de dilucidar en el presente en el caso de continuar intensificándose las tendencias señaladas.

/2. La evolución

2. La evolución de la actividad económica

a) Las tendencias de la oferta y la demanda globales

La oferta global continuó disminuyendo su ritmo de crecimiento --11.3% en 1977, 6.4% en 1978 y 5.2% en 1979--, a consecuencia de un comportamiento diferente en sus componentes, aunque la evolución de éstos muestra una desaceleración, en especial en el caso del producto interno bruto. Esta tendencia, reflejada en las cifras de los principales agregados macro-económicos de la oferta global, ha concordado con la acentuación de los desequilibrios que han venido caracterizando a la economía costarricense en los últimos años.

En el caso del producto interno bruto, en 1978 se revirtió la tendencia de aumento del ritmo de crecimiento que había alcanzado su punto más alto al culminar el bienio 1976-1977. Así, la tasa de crecimiento del producto que se había elevado hasta 8.9%, decayó en 1978 a 5.7% y descendió aún más en el último año (4.3%). (Véase el cuadro 2.)

En cuanto a las compras externas del país, probablemente se expandieron a un nivel que incluso en aquel bienio superó la capacidad de importación, y motivó --entre otras razones-- la elevación del endeudamiento externo. Desde mediados de 1978 se ha venido aplicando una política que facilita más que antes estas compras en el exterior. En el comportamiento de las importaciones influyeron, pues, tanto el nivel de la actividad económica general, especialmente la manufacturera --que en buena medida depende del exterior-- como la reducción en las sobretasas a la importación de bienes de consumo duraderos que con la intención de desalentar al contrabando se decretó a principios del año. Este mayor dinamismo de la importación de bienes y servicios sobre el del producto volvió a incrementar el de por sí elevado coeficiente de importaciones, según ha venido sucediendo desde 1976.^{6/}

En la coyuntura actual, la evolución de los componentes de la demanda global tuvo un comportamiento disímil, contrastando el lento crecimiento de

^{6/} El coeficiente de importaciones fue de 34.8% en 1976, 38.4% en 1977, 39.2% en 1978 y 40.5% en 1979.

Cuadro 2

COSTA RICA: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de colones a precios de 1970				Composición porcentual ^{a/}		Tasas de crecimiento ^{a/}		
	1976	1977	1978	1979 ^{b/}	1970	1979	1977	1978	1979 ^{b/}
<u>Oferta global</u>	<u>12 446</u>	<u>13 909</u>	<u>14 793</u>	<u>15 568</u>	<u>135.0</u>	<u>140.5</u>	11.8	6.4	5.2
Producto interno bruto ^{c/}	9 230	10 050	10 626	11 083	100.0	100.0	8.9	5.7	4.3
Importaciones de bienes y servicios	3 216	3 859	4 167	4 485	35.0	40.5	20.0	8.0	7.6
<u>Demanda global</u>	<u>12 446</u>	<u>13 909</u>	<u>14 793</u>	<u>15 568</u>	<u>135.0</u>	<u>140.5</u>	11.8	6.4	5.2
<u>Demanda interna</u>	<u>9 543</u>	<u>10 911</u>	<u>11 481</u>	<u>12 174</u>	<u>106.7</u>	<u>109.9</u>	14.3	5.2	6.0
Inversión bruta interna	2 289	2 816	2 991	3 401	20.5	30.7	27.4	6.2	13.7
Inversión bruta fija	2 266	2 515	2 892	3 288	19.4	29.7	11.0	15.0	13.7
Pública	783	845	961	...	4.4	...	7.9	13.7	...
Privada	1 483	1 670	1 931	...	15.0	...	12.6	15.6	...
Variación de existencias	23	301	99	113	1.1	1.0	...	...	...
Consumo total	7 254	8 095	8 490	8 773	86.2	79.2	11.6	4.9	3.3
Gobierno general	1 288	1 400	1 460	1 535	12.6	13.9	8.7	4.3	5.1
Privado	5 966	6 695	7 030	7 238	73.6	65.3	12.2	5.0	3.0
<u>Exportaciones de bienes y servicios</u>	<u>2 903</u>	<u>2 998</u>	<u>3 312</u>	<u>3 394</u>	<u>28.2</u>	<u>30.6</u>	3.3	10.5	2.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ A precios de mercado.

/las exportaciones

las exportaciones en términos reales con el mayor dinamismo de la demanda interna, y dentro de ésta, el fuerte incremento de la inversión bruta frente a la desaceleración del consumo total.

En efecto, la exportación de bienes y servicios creció 2.5% en términos constantes, en comparación con el aumento de 10.5% en 1978. Cabe señalar que en 1979 se redujo el volumen exportado de varios productos (banano, cacao y fertilizantes), lo que no fue compensado por el auspicioso crecimiento de las ventas externas de ciertos productos industriales dada su baja participación en el total.

El mayor dinamismo de la inversión bruta interna constituyó el principal elemento propulsor. De acuerdo con la información disponible, puede suponerse que en este comportamiento influyó de manera determinante el gran dinamismo de la inversión pública en infraestructura,^{7/} no obstante las intenciones declaradas del gobierno de restringir el gasto público.

Pese a no contar aún con estimaciones oficiales, sobre la base de informaciones cualitativas, podría inferirse que la inversión privada acusó también un incremento --aunque probablemente inferior al de la pública-- basado esencialmente en cierta reactivación de la construcción de casas y edificios con destino a estratos de ingresos altos y medio altos. Ese dinamismo no fue probablemente acompañado en la misma medida por una expansión en la capacidad productiva de otros sectores. Por ejemplo, se estima que la industria se vio afectada por los mayores costos de financiamiento al suprimirse las tasas de interés preferencial para esta actividad, quedando excluida sólo la pequeña industria.

Teniendo en cuenta el deterioro de la producción de granos básicos y de otros productos agrícolas, así como --de acuerdo con información oficial-- el agotamiento de los inventarios de café, el aumento en las existencias en el conjunto de la economía se explicaría esencialmente por las de bienes importados --fundamentalmente de consumo suntuario-- que habrían ingresado al país en exceso a las posibilidades reales de absorción inmediata en el mercado interno.

De acuerdo con estimaciones preliminares, el financiamiento de la inversión revirtió la situación del año anterior. Efectivamente, en 1978

^{7/} Téngase en cuenta que la inversión real del Gobierno Central creció en valor nominal casi 66% en el último año. (Véase más adelante el cuadro 15.)

sólo 44% de la inversión provino de fuentes externas, en cambio, en 1979, el ahorro externo tuvo una participación de 53% en el total.

El consumo, en conjunto, disminuyó su ritmo de crecimiento de 4.9% a 3.3% y fue más dinámico el del Gobierno General frente al privado, lo que se explica como consecuencia de los acontecimientos ocurridos durante el año que obligaron a efectuar gastos extraordinarios. Por un lado, destacaron los incrementos salariales de los empleados públicos que se aprobaron durante el segundo semestre, en respuesta a sus peticiones y, por otro, las partidas de emergencia que se destinaron a solventar las necesidades derivadas de la vigilancia fronteriza, dada la situación imperante en Nicaragua, así como las erogaciones por la compra de alimentos y otros bienes para atender a un núcleo importante de refugiados de aquel país durante varios meses del año.

El ritmo del consumo privado disminuyó de 5.0% a 3.0%, estancándose prácticamente la tendencia tradicional de elevación del nivel medio de vida.^{8/} Sin pretender anticipar conclusiones sobre este aspecto, podría ser que como consecuencia del deterioro en el año de la producción agropecuaria por habitante, hubiesen disminuido bastante los "estándares" de la población que depende para su sustento de los ingresos generados en el campo. Si ello, fuese válido, el dinamismo que mantiene el conjunto del consumo, se podría explicar por el influjo derivado de los estratos de ingreso medio y alto de la población y por el limitado aumento que tuvo lugar en el nivel medio de los salarios reales.

b) El crecimiento de los principales sectores

Pese a que no se dispuso de estimaciones oficiales sobre la evolución de todas las actividades económicas, puede anticiparse que el dinamismo de los sectores productores de bienes fue inferior al crecimiento observado en los servicios.^{9/}

^{8/} En términos por habitante, el consumo privado se elevó 9.6% en 1977, 2.5% en 1978 y 0.6% en 1979.

^{9/} De acuerdo con estimaciones muy preliminares, el crecimiento de 4.3% del producto interno bruto total se integra por un alza de algo más de 3% en los sectores productores de bienes y de aproximadamente 5% en el conjunto de los servicios.

Dentro de la producción de bienes, contrasta la contracción de la actividad agropecuaria --que replantea el problema grave de un sector que enfrenta dificultades para expandirse y ha vuelto a ser insuficiente para satisfacer la demanda interna-- con el ritmo logrado por la producción de manufacturas, que fue inferior al de 1978. Tal desenvolvimiento vino a revertir el auspicioso resultado del año precedente (3.7%). En el caso de las manufacturas, la elasticidad respecto al producto total fue de 1.54% en 1977, 1.05% en 1978 y prácticamente 1% en 1979. (Véase el cuadro 3.)

De acuerdo con información cualitativa, la actividad de la construcción creció en parte por la continuación de importantes proyectos del sector público en materia de energía, comunicaciones y, especialmente, obras viales, aunque también por la construcción de viviendas para estratos de ingresos relativamente altos.

Los servicios se pudieron expandir en mayor proporción que los sectores de bienes, especialmente como consecuencia de la aplicación de la política crediticia, cuyo crecimiento se orientó preferentemente hacia estas áreas de actividad, así como hacia la construcción, en el caso de los sectores productores de bienes.^{10/}

1) El sector agropecuario. Como ya se indicó, el sector agropecuario evolucionó desfavorablemente durante 1979. Registró un descenso en la producción de 0.7% (véase el cuadro 4), que llegó a -1% en el subsector agrícola y a -0.1% en la actividad pecuaria. En los rubros de exportación, el café, el banano y el algodón disminuyeron, en tanto que la producción de cacao y la de caña de azúcar sólo crecieron levemente. En cuanto a los granos básicos, decrecieron fuertemente el frijol y el sorgo.

^{10/} Tradicionalmente en los últimos años, incluso en 1978, el 70% de las nuevas colocaciones se destinó a los sectores de bienes y el 30% a servicios. Esta estructura sufrió un cambio importante en el último año, dado que aumentaron en 40% las colocaciones en servicios y en sólo 7% las asignaciones a la de bienes, disminuyendo en términos nominales las de rama manufacturera.

Cuadro 3

COSTA RICA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
A COSTO DE FACTORES

	Millones de colones a precios de 1970				Composición porcentual a/		Tasas de crecimiento ^{a/}		
	1976	1977	1978	1979 b/	1970	1979	1977	1978	1979 ^{b/}
Agricultura	1 722	1 760	1 825	1 823	25.0	18.5	2.2	3.7	-0.1
Industria manufacturera ^{c/}	1 422	1 604	1 700	1 771	15.1	18.0	12.8	6.0	4.2
Construcción	558	579	613	...	4.7	...	3.8	5.9	...
<u>Subtotal bienes</u>	<u>3 702</u>	<u>3 943</u>	<u>4 138</u>	...	<u>44.8</u>	...	6.5	4.9	...
Electricidad, gas y agua	182	195	214	225	2.0	2.3	7.1	9.7	5.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	511	573	639	...	4.8	...	12.1	11.5	...
<u>Subtotal servicios básicos</u>	<u>693</u>	<u>768</u>	<u>853</u>	...	<u>6.8</u>	...	10.8	11.1	...
Comercio	1 261	1 407	1 558	1 628	17.2	16.5	17.9	4.8	4.5
Finanzas	532	573	628	...	5.2	...	7.7	9.6	...
Propiedad de vivienda	631	653	679	...	8.4	...	3.5	4.0	...
Administración pública y defensa	1 008	1 059	1 125	1 159	12.0	11.8	5.1	6.2	3.0
Otros servicios	401	431	453	...	5.6	...	7.5	5.1	...
<u>Subtotal otros servicios</u>	<u>3 833</u>	<u>4 203</u>	<u>4 443</u>	...	<u>48.4</u>	...	9.7	5.7	...
<u>Producto interno bruto</u>	<u>8 228</u>	<u>8 914</u>	<u>9 434</u>	<u>9 840</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	8.3	5.8	4.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Cifras preliminares.

c/ Incluye minería.

Cuadro 4

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION AGROPECUARIA

	1976	1977	1978	1979 ^{b/}	Tasas de crecimiento ^{a/}		
					1977	1978	1979 ^{b/}
1. Índice de producción agropecuaria (base 1970 = 100)	122.0	125.7	131.9	131.0	3.0	4.9	-0.7
Agrícola	121.7	123.7	130.4	129.1	1.6	5.4	-1.0
Pecuaria	122.8	130.5	135.5	135.4	6.3	3.8	-0.1
2. Producción de los principales cultivos							
De exportación							
Café ^{c/}	81 784	87 183	98 549	97 349	6.6	13.0	-1.2
Banano ^{d/}	1 187	1 125	1 183	1 125	-5.2	5.2	-4.9
Caña de azúcar ^{d/}	2 292	2 519	2 570	2 615	9.9	2.4	1.4
Cacao ^{c/}	5 855	7 694	10 381	10 546	31.4	34.9	1.6
Algodón ^{c/}	1 610	7 038	2 713	1 150	337.1	-61.5	-57.6
De consumo interno							
Arroz ^{c/}	105 860	109 964	123 640	134 907	3.9	12.4	9.1
Maíz ^{c/}	114 010	84 703	62 204	67 659	-25.7	-26.5	8.6
Frijol ^{c/}	16 212	14 059	14 010	8 639	-13.3	-0.3	-38.3
Sorgo ^{c/}	30 855	40 986	52 565	34 621	32.8	28.3	-34.1
3. Indicadores de la producción pecuaria							
Beneficio							
Ganado vacuno ^{c/}	124 998	134 144	145 959	137 120	7.3	8.8	-6.1
Ganado porcino ^{c/}	11 529	12 509	14 873	18 799	8.5	18.9	26.4
Ganado avícola ^{c/}	5 415	5 427	5 589	5 516	0.2	3.0	-1.3
Leche ^{e/}	272	290	301	307	6.6	3.8	2.0
Huevos ^{f/}	359	369	370	369	2.8	1.9	-1.9
Pesca ^{c/}	15 911	12 727	20 968	24 443	-20.0	64.8	16.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y de la Oficina de Planificación del Sector Agropecuario (OPSA).

^{a/} Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas; ^{b/} Preliminar;
^{c/} Toneladas; ^{d/} Miles de toneladas; ^{e/} Millones de litros; ^{f/} Millones de unidades.

/El comportamiento

El comportamiento de la producción agrícola podría explicarse por varias razones. En primer lugar, los créditos que le fueron concedidos por el sistema bancario sólo aumentaron 6%^{11/} en términos nominales respecto de los de 1978, lo que significa un deterioro en términos reales. Ello se debió, en parte, a la elevación de las tasas de interés que oscilaron entre 12% y 18%, con excepción de la aplicable a algunos rubros muy específicos, y también a que el sistema bancario tradicional sufrió de iliquidez por lo que en muchos casos hubo que conseguir el crédito en las instituciones financieras no oficiales, cuyas tasas de interés eran más elevadas. En segundo término, la actividad agropecuaria fue probablemente una de las más afectadas por el incremento de los costos de producción y por una escalada en los precios de los principales insumos, que en su gran mayoría deben importarse del mercado mundial.

Por último, la agricultura fue afectada por factores climatológicos adversos y por enfermedades en algunos de los cultivos más importantes. Entre los cultivos de exportación, el café alcanzó una producción algo superior a 97 300 toneladas, que representó una disminución de 1.2% con relación a la cosecha récord del año anterior. Sin embargo la producción siguió siendo elevada como consecuencia, en buena medida, de los esfuerzos que desde hace algún tiempo se venían realizando en torno a la recuperación de los cafetales. Probablemente durante 1979 la tendencia del año anterior se vio relativamente frenada por un exceso de lluvias que afectó la germinación y la producción de cereza.^{12/}

La producción de banano, decreció 4.9% en el año debido, en parte, a problemas de orden laboral que surgieron a principios del año y paralizaron la cosecha por un corto período. Su costo de producción se elevó ante la necesidad de combatir la sigatoka negra.

^{11/} Este aumento fue de sólo 2.7% en el crédito concedido a la agricultura y 12.6% en el destinado a la pecuaria (incluida la pesca), lo cual en parte justifica que en ambos subsectores la intensidad del descenso en la producción haya sido diferente.

^{12/} Por otra parte, en los últimos meses se intensificaron las transacciones a futuros, como una medida adicional para aprovechar la coyuntura favorable de los precios, anticipando la negociación de parte de la cosecha del ciclo 1979/1980 que no cabe registrar como producción de año calendario 1979.

La producción de caña de azúcar se expandió en sólo 1.4%, tal vez debido a un problema que ha comenzado a adquirir cierta importancia. En la meseta central del país se ha venido desalentando la actividad cañera por el alza considerable en los costos de producción, no compensada por el estancamiento del precio internacional, lo cual coloca a este cultivo en desventaja frente a otros de mayor rentabilidad, como el caso del café y de rendimientos más altos. Asimismo, en esa misma zona del país, la escasez de mano de obra afecta especialmente a este cultivo, frente a otros mejor remunerados y que requieren menor esfuerzo. Debe destacarse adicionalmente que el programa de apertura de nuevas zonas en el Pacífico ha seguido adelante y ya está en funcionamiento un nuevo ingenio en Tampisque, donde la actividad tiene mayores posibilidades debido a buenas condiciones ecológicas y a que la competencia con otros cultivos es mínima.

La producción de cacao aumentó de 10 381 a 10 546 toneladas métricas en 1979, debido a que los agricultores desde años atrás desarrollaron un mejor mantenimiento de las plantaciones, alentado por los buenos precios internacionales que aunque descendieron un poco en el último año, mantienen aún niveles elevados. Asimismo, la demanda interna se ha venido incrementando por el establecimiento de nuevas plantas industriales.^{13/} La monilia, --enfermedad muy semejante a la roya-- hizo su aparición en algunas plantaciones cacaoteras pero no ha afectado la producción, pues está siendo controlada, aun cuando esto ha implicado una elevación sustancial de los costos.

El cultivo del algodón, que se había venido incrementando hasta 1977 a raíz de un intenso programa de promoción, se vio obstaculizado en 1979 por el exceso de lluvias que se presentó en momentos inoportunos y por la insuficiencia de establecimientos industriales para su procesamiento. Sólo se sembraron 7 000 hectáreas de las 10 000 previstas y los rendimientos obtenidos fueron muy bajos.

El tabaco, cultivo promovido para la exportación --principalmente el tipo burley-- aumentó su producción en aproximadamente 5%, aun cuando

13/ El consumo interno de cacao se elevó 23% en 1977 y 120% en 1978, y de acuerdo con datos oficiales continuó su ritmo ascendente en 1979.

lo afectó un hongo que ataca la hoja y que provoca una disminución tanto en la producción como en la calidad. El problema, grave de por sí, está siendo considerado dentro del programa de promoción de la actividad tabacalera.

En lo que respecta a los productos para el consumo interno, con excepción del maíz y del arroz, el comportamiento de los demás granos fue muy negativo, habiendo sido afectados principalmente por un exceso y una mala distribución de las lluvias.

En el caso del arroz, se estima que nuevamente hubo excedentes de la producción, pero como sus costos fueron más altos que los precios internacionales, resultaron difíciles de colocar en el mercado internacional. La producción en 1979 creció 9.1% y en parte se debió también a que se amplió el área sembrada en 6 600 hectáreas.

En el caso del maíz, además de los efectos provocados por las lluvias, los precios ya no resultan atractivos para los agricultores, por lo que se está sustituyendo su explotación por la de otros cultivos. Este fenómeno se está presentando principalmente en la meseta central y ha afectado una superficie de aproximadamente 7 000 hectáreas de las 38 000 que en 1979 se dedicaron a la siembra de este cultivo. A pesar de que la producción se elevó en 8.6%, ello no bastó para compensar las caídas drásticas de los dos años anteriores y el gobierno tuvo que efectuar importaciones para cubrir el déficit tanto del consumo como de la demanda industrial.

Similares problemas afectaron al sorgo, cultivo en el que se han estado tratando de introducir nuevas variedades sin obtener hasta ahora buenos resultados. Ante el descenso en su cosecha, el déficit también se cubrió con abastecimiento externo.

/La producción

La producción de frijol, no obstante la incorporación de prácticas agrícolas avanzadas en algunos predios,^{14/} descendió en 38.3% como consecuencia de una reducción de la superficie,^{15/} por no haberse elevado los precios de garantía. También se necesitó importar de fuera de la zona centroamericana, ya que en casi todo el Istmo se presentaron problemas en este renglón.

La actividad ganadera ha venido en aumento desde hace varios años, estimulada en parte por los buenos precios y la cuota que el gobierno de los Estados Unidos asignó a Costa Rica para la carne de res. A nivel nacional surgieron problemas de expansión en la demanda interna, debido a restricciones impuestas por los altos precios del producto. El volumen de sacrificio del ganado vacuno descendió en 6.1% en el año, por lo que se sustituyó el consumo interno con otras carnes. Esto justifica el aumento de 26.4% en beneficio del ganado porcino.

En otros rubros de la actividad pecuaria, la producción de leche continuó el ritmo de crecimiento relativamente elevado que mantiene desde mediados de la década, y en los huevos se registró por primera vez desde 1977, un descenso de 1.9%, lo que, aunado al descenso del beneficio de aves, estaría indicando un deterioro de la producción avícola.

Con respecto a la pesca, la actividad atunera se dinamizó sustancialmente debido al aumento en la capacidad de captura del país y a una mejora de condiciones de venta convenidas con el Gobierno de los Estados Unidos, país al que se exporta un alto porcentaje de la producción.

Cabe mencionar, finalmente, la creación del Consejo Nacional Sectorial Agropecuario y de Recursos Naturales Renovables que sustituyó al Consejo Agropecuario Nacional y ha comenzado a dictar las normas y promover aquellas actividades que se consideran indispensables para el desarrollo agrícola del país.

^{14/} El alto precio del producto en el mercado es un buen incentivo para que los agricultores introduzcan nuevas técnicas tales como la utilización de mejores semillas y fertilizantes.

^{15/} La producción alcanzó sólo unas 9 000 toneladas y la demanda interna oscila en las 30 000.

ii) La industria manufacturera. El ritmo de crecimiento del valor agregado de la industria manufacturera costarricense mostró una desaceleración en los últimos años de 12.8% en 1977, 6% en 1978 y 4.2% en 1979. La última tasa, con excepción de la de 1975, equivalió al menor incremento anual desde hace tres lustros.

A la expansión aludida del producto bruto industrial contribuyeron en gran medida las industrias de alimentos, bebidas y tabaco, madera y muebles, papel y productos de papel, química y productos de caucho y metalmecánica en general, cuyo incremento durante 1979 alcanzó tasas superiores al promedio del sector. (Véase el cuadro 5.) Frente al dinamismo de esas ramas, contrasta el descenso en textiles, cuero y calzado --por segundo año consecutivo--, refinación de petróleo e industrias diversas.

Entre los factores determinantes de la pérdida de dinamismo del sector industrial cabe mencionar los siguientes: 1) la demanda externa disminuyó parcialmente como consecuencia del conflicto nicaragüense y de la tensión difundida a otras áreas de Centroamérica;^{16/} 2) la política monetaria --especialmente por la liberación de las tasas de interés-- probablemente encareció el crédito bancario para establecimientos industriales;^{17/} 3) la suspensión --durante cierto período del año-- de los fondos disponibles para preexportación, que sin duda facilitan las ventas externas; 4) la baja en las sobretasas de importación adoptada en los primeros meses del año --especialmente para bienes de consumo-- que probablemente provocó cierto escepticismo en algunas esferas de la industria costarricense al temerse que estas medidas podrían ser ampliadas a otro tipo de bienes, y 5) durante el último trimestre del año se rebajaron las tasas de los impuestos selectivos a la importación de vehículos automotores, que indirectamente provocarán una seria limitación a las empresas ensambladoras en el futuro inmediato.

^{16/} Recuérdese que Costa Rica rompió relaciones diplomáticas con Nicaragua en junio, con lo cual virtualmente perdió el mercado de ese país y además encontró grandes problemas de tránsito a los demás países, situación que perduró varios meses.

^{17/} El efecto de lo anterior se aprecia al observar el descenso de 13% en términos nominales de las nuevas colocaciones para operación y de 41% en las destinadas a inversión del sector.

Cuadro 5

COSTA RICA: INDICADORES DE LA PRODUCCION MANUFACTURERA

	1976	1977	1978	1979 ^{a/}	1978	1979	Tasas de crecimiento ^{b/}		
							1977	1978	1979
<u>Indice del valor agregado</u> (base 1977 = 100)									
Alimentos, bebidas y tabaco	...	100.0	109.4	116.6	...	...	...	9.4	6.6
Textiles, cuero y calzado	...	100.0	97.4	93.1	...	...	...	-2.5	-4.5
Madera y muebles	...	100.0	84.9	97.7	...	...	...	-15.0	15.1
Papel y productos de papel	...	100.0	105.3	116.8	...	...	...	5.6	10.8
Imprenta, editorial e industrias conexas	...	100.0	110.3	112.4	...	...	...	10.0	1.7
Productos químicos y caucho	...	100.0	112.8	121.7	...	...	...	12.7	8.0
Refinería de petróleo	...	100.0	107.8	104.7	...	...	...	8.0	-2.8
Minerales no metálicos	...	100.0	101.6	103.3	...	...	...	1.4	1.6
Metalmecánica	...	100.0	108.9	114.7	...	...	...	9.0	5.4
Diversos	...	100.0	105.6	100.0	...	...	...	2.8	-3.3
<u>Total</u>	...	<u>100.0</u>	<u>106.0</u>	<u>110.7</u>	...	...	...	6.0	4.4
<u>Otros índices de la producción manufacturera</u>									
Empleo (base 1968=100)	177.5	185.4	186.8	...	187.1 ^{c/}	190.1 ^{c/}	4.5	0.8	1.6 ^{d/}
Consumo industrial de electricidad (base 1970 = 100)	219.6	243.0	279.7	...	278.0 ^{e/}	291.3 ^{e/}	10.7	15.1	4.8 ^{f/}

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica y del Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

a/ Preliminar.

b/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

c/ Promedio del período enero-septiembre.

d/ Variación del período enero-septiembre de 1979 respecto a enero-septiembre de 1978.

e/ Promedio del período enero-noviembre.

f/ Variación del período enero-noviembre de 1979 respecto a enero-noviembre de 1978.

/Sin embargo,

Sin embargo, frente a estos factores negativos conviene reseñar otros de signo contrario: destaca, en primer término, la entrada en vigor de nuevas expansiones en algunas industrias,^{18/} y, segundo, a pesar de la retracción del mercado centroamericano por las razones ya apuntadas, merece mencionarse que la demanda externa de productos manufacturados se compensó principalmente con las ventas a Panamá, al Caribe y a otros países de fuera de la región.^{19/}

Aunque no se dispone de datos globales sobre el empleo industrial, sobre la base de algunos indicadores parciales, puede calcularse que en 1979 éste aumentó entre 1.6%^{20/} y 2.3%^{21/}. Asimismo el consumo industrial de energía eléctrica se habría incrementado en 4.8%.^{22/} (Véase de nuevo el cuadro 5.)

En cuanto a los aspectos sobresalientes de la política industrial, conviene señalar los siguientes: ~~Primer~~, aunque el país ha continuado sujeto a su condición de miembro del proceso de integración centroamericano, se ha tratado de dar una mayor prioridad a la expansión de la

^{18/} Productos y envases de papel y cajas de cartón, duelas y parquet de madera y madera aglomerada, así como la entrada en plena operación de una industria de filamento de poliéster y la segunda planta de nitrato de amonio.

^{19/} Las exportaciones industriales --exceptuando azúcar, carne refrigerada, café en grano, tostado y/o molido y camarones-- pasaron de 225 millones de dólares en 1978 a 256 millones de dólares en 1979.

^{20/} Índice de ocupación industrial sobre la base de una encuesta del Banco Central de Costa Rica.

^{21/} Estimación de la Oficina Sectorial de Planificación Industrial dependiente del Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

^{22/} Estimado sobre la base de datos proporcionados por el Instituto Costarricense de Electricidad.

capacidad productiva en el sector agroindustrial, intentando ampliar las exportaciones industriales a mercados no tradicionales.^{23/} Segundo, el gobierno impulsó la modificación de los gravámenes de un conjunto de partidas arancelarias y la supresión del impuesto de estabilización económica sobre éstas como parte de una política más amplia dirigida a elevar la eficiencia en la producción industrial. Tercero, el Centro de Promoción de Exportaciones e Inversiones continuó durante 1979 en su empeño de aumentar el radio de acción de la actividad exportadora, aunque sin abandonar las ventas industriales hacia el Mercado Común Centroamericano y Panamá. Dentro de ese contexto, se trató de explorar las posibilidades en el Caribe y otros países cercanos como los integrantes del Pacto Andino; no obstante, subsisten problemas de transporte marítimo que impiden avanzar con la celeridad necesaria en la concreción de tales exportaciones. Cuarto, se intensificó la promoción de exportaciones artesanales principalmente para abrir nuevos mercados en el exterior, propiciar la creación de centros de distribución en varios países y divulgar la oferta exportable.^{24/} Quinto, podría mejorar el sector industrial después de que se le dé acceso en las nuevas líneas de recursos extranjeros para la importación de bienes de capital,^{25/} o bien cuando entre en

^{23/} Por ejemplo, se creó en 1979 la DAISA, que es una subsidiaria de la Corporación de Desarrollo (CODESA), para la ejecución de un programa de proyectos agroindustriales que contempla una inversión de 38 millones de colones en su primera etapa, e incluye la industrialización de tomate, chilote, palmito, oleaginosas y melón. Asimismo, el Ministerio de Economía --principalmente a través de la OSPI-- ha orientado sus esfuerzos al fomento del desarrollo agroindustrial, con énfasis en la ejecución de estudios de factibilidad de plantas para el procesamiento de frutas tropicales (mango, marañón, papaya, guayaba, tamarindo y piña) que contribuyan a descentralizar la actividad económica y a incrementar las exportaciones y la demanda del mercado interno.

^{24/} La Cámara Nacional de Artesanía y Pequeña Industria (CANAPI) examina la posibilidad de proponer la creación de una multinacional exportadora de productos artesanales en la que participarían varios países latinoamericanos.

^{25/} Se gestiona con estos fines un crédito de 6 millones de dólares con la Sociéte Générale de Francia, uno de 2.5 millones con el Banco Central de China y otro de 5 millones con el Banco Exterior de España.

funcionamiento el Fondo de Desarrollo Industrial^{26/} (FODEIN), actualmente en espera de que se apruebe la ley que autoriza el aval requerido por el BIRF para concederle un préstamo. Finalmente, aunque el grueso de la inversión industrial continuó orientándose hacia la producción de bienes de consumo, se avanzó en grado importante en proyectos para producir otros bienes que vendrían a reforzar la estructura productiva del país.^{27/} Ello se comprueba además al examinar los contratos industriales otorgados durante 1979 según la ley sobre incentivos fiscales.^{28/} Por otra parte, otros avances en materia de instalación de nueva capacidad productiva aún no han dejado sentir apreciablemente su impacto en la producción, pero sí en el volumen de las inversiones debido al alto grado de ejecución de los respectivos proyectos^{29/} y de aquellos bajo la responsabilidad de CODESA^{30/} o de terceros pero que únicamente reciben apoyo financiero.^{31/}

- ^{26/} En 1976 comenzó a operar el FODEIN con el fin de fortalecer la disponibilidad de recursos crediticios para la industria de exportación y algunas de sustitución de importaciones. Asimismo en febrero de 1979 el Sistema Bancario contrató con la AID el establecimiento en el país de un Programa de Garantías a empresas productivas pequeñas, con una asignación de tres millones de dólares.
- ^{27/} A título de ejemplo, materias primas como filamento de poliéster, algodón, cemento, sal, alcohol utilizable como carburante, pulpa de café para la elaboración de alimentos animales y productos químicos.
- ^{28/} Hasta octubre de 1979 alrededor de setenta contratos contemplaban una inversión de 700 millones de colones correspondiendo un 47% a maquinaria y equipo, 12% a terrenos y edificios y 41% a otros renglones. Sobre-salieron las ramas de productos alimenticios y plásticos que concentraron el 34% y el 41% respectivamente. El resto lo compartió principalmente el grupo de industrias de papel y productos de papel, minerales no metálicos y textiles. Varios de los proyectos absorben una magnitud considerable de inversiones, como ocurre en el caso de la harina de aceite de hígado, jamón, embutidos y carnes enlatadas y productos de polipropileno.
- ^{29/} Tal es el caso de una nueva industria de jamones, embutidos y carnes enlatadas para la exportación, la de fregaderos metálicos, yerbicidas y cerámica que sustituyen importaciones de fuera de Centroamérica y en su mayoría empezaron a producir en 1980.
- ^{30/} Fábrica de cemento, ingenio de azúcar y destilería para producir alcohol carburante, segunda desmotadora de algodón, procesadora de pulpa de café. Estos proyectos seguramente comenzarán a operar en 1980. A los anteriores habría que agregar el proyecto de artículos terminados y semielaborados de aluminio, cuya ejecución se inició en 1977 y que continúa, dentro del plazo previsto, en su fase de montaje de la maquinaria.
- ^{31/} Cabe destacar la industria para producir y refinar sal, cuya entrada en operación también se estima para 1980.

iv) La construcción. Aun cuando no se cuenta con estimaciones oficiales sobre el ritmo de crecimiento del sector de la construcción, sobre la base de algunos indicadores parciales y de informaciones cualitativas se estima que en 1979 su comportamiento fue satisfactorio, lo que sin duda determinó un impacto muy favorable en los niveles de empleo.

Por un lado estimaciones provisionales señalan que en el caso de la actividad privada fue notoria cierta dinámica en la construcción de viviendas para los estratos de ingresos relativamente altos, en algunos casos en forma complementaria a las edificaciones de establecimientos comerciales. Para ello se contó con un apoyo financiero,^{32/} así como con facilidades para importar insumos para satisfacer la referida demanda de viviendas.^{33/} Probablemente la elevación de los costos de las construcciones impidió un mayor desarrollo del sector, especialmente en la demanda de vivienda para los grupos de menores recursos.^{34/}

Por otro, la construcción pública fue, uno de los factores dinamizadores de la actividad. Las obras públicas, se centraron principalmente en la infraestructura, destacando los avances en Puerto Caldera y en las obras viales; también continuó siendo significativo el dinamismo de la inversión pública en el campo energético y en las comunicaciones.

^{32/} Las nuevas colocaciones del sistema bancario con destino a la construcción o compra de viviendas se elevaron en conjunto de 415 millones de colones en 1978 a 517 en 1979 --un 24.6%--; el aumento relativo fue de 28.3% para la construcción directa y de 8.5% para la compra de vivienda.

^{33/} De acuerdo con estimaciones preliminares, la importación de insumos de minerales no metálicos se elevó en 18.3% en dólares corrientes. Véase Ministerio de Economía, Industria y Comercio, Balance de la situación del sector industrial en 1979. (Informe de coyuntura), enero de 1980.

^{34/} Dentro del índice de precios al por mayor, algunos insumos para la construcción experimentaron las siguientes alzas durante 1979 con respecto al año anterior: cemento y cal 6.4%, material eléctrico 6.2%, productos de barro y otros 14.3%, pintura 8.3%, material metálico 19.4% y maderas 28.9%.

v) La energía eléctrica. De acuerdo con informaciones oficiales, el consumo de energía eléctrica continuó ascendiendo en 1979, elevándose 5.1% respecto del año anterior.^{35/} Sin embargo, la situación no fue totalmente normal durante el año a consecuencia de algunos obstáculos que inesperadamente debieron salvarse para mantener un ritmo de generación adecuado. Entre ellos deben mencionarse los problemas derivados del desfase de febrero a diciembre --debido a un accidente acaecido durante algunas pruebas previas del funcionamiento del equipo-- de la puesta en marcha de la planta hidroeléctrica del Arenal, cuya capacidad de producción es de 156 MW frente a una demanda del país de 376 MW,^{36/} y que equivale aproximadamente al crecimiento de la demanda energética para los próximos tres años. Al ponerse en funcionamiento el Arenal, dejaron de funcionar algunas plantas térmicas.

Entre los principales problemas derivados del mencionado desfase, cabe señalar que debieron adoptarse medidas drásticas para restringir el consumo de energía durante el año,^{37/} y que el país debió importar --con carácter de emergencia-- mayores volúmenes de combustible, especialmente diesel, para operar las plantas térmicas que normalmente apoyan a las de generación hidroeléctrica. Estas circunstancias derivaron obviamente por un lado, en el encarecimiento de la construcción del Arenal, y por otro, en una elevación de los costos de generación durante el año, y concomitantemente, en los precios de venta.

vi) Otros sectores. Finalmente, para el resto de las actividades, no se contó con estimaciones oficiales desagregadas, salvo en el caso de los

^{35/} Según datos suministrados por el Instituto Costarricense de Electricidad, el consumo residencial se elevó en 4.2%, el industrial en 4.8% y el resto en 7.2%.

^{36/} En otros términos, el Arenal producirá inicialmente 616 millones de kWh, frente a una demanda nacional de 1 950 millones de kWh, que se prevé aumentará a 2 550 millones de kWh en los próximos tres años.

^{37/} Dado no sólo el déficit potencial ocasionado por la postergación de la puesta en marcha de la referida represa, sino también en razón de que estaba prevista su iniciación para febrero, hubo descuido en los niveles de reserva de los embalses de agua de las otras represas.

sectores de comercio y de administración pública y defensa, que aumentaron a un ritmo de 4.5% y 3.0% respectivamente. En el caso del primero, paulatinamente va adquiriendo relativamente mayor relevancia la intermediación de los bienes importados, actividad hasta hace pocos años de escaso dinamismo en el país. El segundo, se vio afectado en cierta medida por la política restrictiva en los gastos corrientes del Gobierno Central, por lo que, disminuyó su ritmo de años anteriores.

En otros aspectos, no existen dudas en cuanto a que el valor agregado de la actividad de intermediación financiera, se expandió en forma congruente con la política de elevación de las tasas de interés que se viene aplicando desde el último trimestre de 1978.

c) La evolución del empleo y el desempleo

Cuando se examinan los resultados de la encuesta de hogares sobre empleo y desempleo --que en Costa Rica se realiza con regularidad cada cuatro meses desde 1976--, se advierte el alto grado de estacionalidad que afecta los niveles de ocupación a lo largo del año. El mismo fenómeno se repite todos los años: siempre en el mes de julio se registra una ocupación algo superior a la de marzo; en noviembre --ya en plena cosecha agrícola-- el índice es sustancialmente mayor al del mes de julio, y, finalmente, en marzo del año siguiente en todos los casos el empleo disminuye considerablemente. Dadas estas características se estima que resulta más conveniente analizar la variación anual de cada una de las encuestas respecto a la efectuada en el mismo mes del año anterior. Al realizar las observaciones pertinentes se constata que aunque el índice de empleo continúa ascendiendo, durante 1979 se desaceleró con respecto a lo acontecido en el año anterior.^{38/} (Véase el cuadro 6.)

^{38/} Considerando el crecimiento de los doce meses anteriores --tanto en 1978 como en 1979-- los resultados son los siguientes: en marzo 5.7% y 2.8% respectivamente, en julio 5.2% y 2.8% respectivamente y en noviembre 6.7% y 0.7% respectivamente.

Cuadro 6

COSTA RICA: EVOLUCION DE LA OCUPACION Y DESOCUPACION

	1977 ^{a/}			1978 ^{a/}			1979 ^{a/}			^{b/}
	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	Marzo	Julio	Noviembre	
<u>Tasas de desocupación^{c/}</u>										
Total	5.2	4.6	4.4	4.8	4.5	4.4	4.5	4.9	2.6	
Rural	5.2	4.1	3.9	3.7	3.6	3.4	4.0	3.0	2.0	
Urbana	5.2	5.2	4.9	6.1	5.6	5.7	4.9	5.7	3.4	
Urbana Valle Central	4.7	5.1	4.4	6.1	5.3	5.9	4.3	5.6	3.1	
<u>Tasa de participación^{d/}</u>										
Total	32.6	33.1	35.6	33.4	34.0	37.1	33.5	34.3	35.9	
<u>Indíces^{e/}</u>										
Fuerza de trabajo	146.0	149.5	151.9	153.2	157.1	172.8	156.9	162.2	170.9	
Ocupación	144.1	149.0	161.7	152.3	156.7	172.5	156.6	161.1	173.7	
Desocupación	190.3	172.3	177.2	184.9	179.1	192.3	176.0	198.7	113.7	

Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

a/ Cifras obtenidas a través de las encuestas de hogares sobre empleo y desempleo, que cuatrimestralmente se realizan desde julio de 1976.

b/ Preliminar.

c/ Porcentaje de desocupación sobre fuerza de trabajo.

d/ Porcentaje de fuerza de trabajo sobre población total.

e/ Se tomó como base a junio de 1967. Datos de la primera encuesta de hogares.

/Llama

Llama la atención que pese a la pérdida de dinamismo del índice de ocupación total comentado, la tasa de desempleo abierto que durante dos años (de julio de 1977 a julio de 1979) había oscilado entre 4.4% y 4.9%, en noviembre último descendió a 2.6%. Ello podría atribuirse a que de manera sorprendente la fuerza de trabajo en noviembre de 1979 fue inferior a la del mismo mes del año precedente.^{39/} Este fenómeno podría explicarse en que a diferencia de lo tradicional, en el último ciclo agrícola Costa Rica no pudo contratar mano de obra nicaragüense para la recolección del café y del algodón, pues a pesar de que en ese país existe un alto desempleo abierto, recientemente --por otro tipo de desajustes-- fue insuficiente la mano de obra agrícola para la recolección del grano.

Más allá de los resultados cuantitativos de las encuestas, se ratifica el hecho de que Costa Rica probablemente continúa siendo uno de los países de Latinoamérica con menores problemas de empleo. Sin embargo, conviene señalar que durante 1979 se presentaron algunos conflictos laborales que prácticamente no tenían precedentes en el país, y que se comentarán más adelante.

3. El sector externo

Según se señalara en la anterior nota económica de Costa Rica,^{40/} desde hace algunos años venía aumentando progresivamente el desequilibrio externo, hasta constituirse en uno de los principales obstáculos para el desarrollo del país. Luego del ciclo de excelentes precios del café, el país continuó expandiendo sus compras externas y recurriendo cada vez en mayor medida al crédito externo para financiar tanto el desequilibrio con el exterior, como apoyar el desajuste de las cuentas del sector público. Estas tendencias, que aparentaban ya en 1978 ser críticas,

^{39/} La tasa de participación descendió de noviembre de 1978 a noviembre de 1979 de 37.1% a 35.9%.

^{40/} Véase la nota de Costa Rica en el Estudio Económico de América Latina, 1978, (E/CEPAL/G.1103), 8 de noviembre de 1979.

aumentaron en intensidad durante 1979. Efectivamente, el valor de las compras en el exterior se elevó en forma considerable, en parte motivado por la mayor apertura que propició la reducción de sobretasas a la importación de productos de consumo duradero --especialmente electrodomésticos-- y también por la expansión del abastecimiento externo de muchos otros rubros. Sin duda en ello también incidió considerablemente el alza del precio internacional de los combustibles.

Asimismo, los esfuerzos que se vienen realizando desde años atrás, en especial para tratar de abrir nuevos mercados y diversificar las exportaciones, no han tenido aún todo el éxito deseado, por lo que los obstáculos de orden interno --limitaciones de la oferta nacional-- y otros de carácter foráneo --crisis internacional-- han convergido a resultados poco alentadores en el total de las ventas externas, a no ser los que se obtuvieron respecto a las exportaciones de productos industriales hacia fuera de Centroamérica.

Si a lo anterior se suman los compromisos con el exterior por el servicio de la deuda externa, a pesar de los esfuerzos realizados para su adecuada refinanciación, se comprende la situación crítica del sector externo. Debíó acudir nuevamente a la ampliación de los préstamos del exterior, a pesar de lo cual estos resultaron insuficientes para financiar el déficit, por lo que el nivel de las reservas internacionales netas disminuyó, por segundo año consecutivo, en un monto tres veces superior al de 1973.^{41/}

a) El comercio de bienes

i) Las exportaciones. El valor de las exportaciones de bienes sólo creció poco más de 7% (Véase el cuadro 7). Esta situación podría explicarse por tres razones principales: a) Como ya se ha señalado, 1979 fue un año más bien crítico con escasa producción en los más importantes cultivos, b) La coyuntura internacional afectó la demanda externa de los países desarrollados y c) La situación de turbulencia en varios países centroamericanos, afectó también las exportaciones de Costa Rica,

^{41/} Se estima que el nivel de reservas de fines de 1979 sólo cubría el equivalente a 28 días de importaciones, dándose la situación más crítica de los últimos años.

Cuadro 7

COSTA RICA: EXPORTACIONES DE BIENES, FOB

	Millones de dólares				Composición porcentual ^{a/}		Tasas de crecimiento ^{a/}		
	1976	1977	1978	1979	1970	1979	1977	1978	1979
<u>Principales exportaciones</u>									
<u>tradicional</u>	<u>375</u>	<u>546</u>	<u>575</u>	<u>591</u>	<u>73.5</u>	<u>63.7</u>	45.8	5.2	2.8
Café	154	319	314	313	31.6	33.7	107.4	-1.7	-0.3
Banano	149	150	170	169	28.9	18.2	1.1	13.0	-0.3
Cacao	7	17	15	10	0.8	1.1	146.5	-12.0	-32.5
Carne	40	44	60	82	7.8	8.9	8.9	36.7	35.2
Azúcar	25	16	16	17	4.4	1.8	36.7	1.7	7.4
<u>Resto</u>	<u>218</u>	<u>282</u>	<u>290</u>	<u>337</u>	<u>26.5</u>	<u>36.3</u>	29.2	2.9	16.2
Con destino a Centroamérica	131	174	177	177	19.9	19.1	33.0	1.8	-
Con destino al resto del mundo	87	108	113	160	6.6	17.2	23.5	4.7	41.6
<u>Total</u>	<u>593</u>	<u>828</u>	<u>865</u>	<u>928</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	39.7	4.4	7.3

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

/en especial

en especial las orientadas al mercado nicaragüense que se paralizaron por un largo período y que sólo comenzaron a reactivarse en los últimos meses del año.

Estos fenómenos repercutieron en diverso grado en el comportamiento de los distintos rubros. Así, por ejemplo, las exportaciones de productos tradicionales en valores corrientes aumentaron casi 3% durante el año, en tanto que el resto aumentó 16%, y dentro de ellas destacaron las destinadas fuera de Centroamérica (41.6% de crecimiento), frente a las orientadas al mercado de la región que se estancaron.

El café continuó siendo el principal producto de exportación, no obstante que las ventas descendieron 0.3% en valores corrientes con relación al año anterior. Como el volumen exportado de café se incrementó en cerca de 12%, la baja de valor se explica por la evolución del precio internacional del grano que durante los primeros meses del año tendió a declinar, lo que coincidió con los mayores montos exportados de café de la cosecha 1978/1979, incluidas las existencias acumuladas a fines de 1978; tal tendencia se revirtió parcialmente en el último semestre, por lo que se incrementó la proporción exportada de la cosecha 1979/1980.^{42/} Esto estimuló en los últimos meses la rápida recolección del nuevo ciclo agrícola, con el fin de anticipar en lo posible las ventas externas, probablemente teniendo en cuenta la perentoria necesidad de divisas que tiene el país.

El valor corriente de la exportación de banano decreció en -0.3%, debido esencialmente a la contracción en el volumen exportado donde influyó el conflicto laboral de principios de año que paralizó por casi dos semanas las exportaciones de la principal empresa productora.

^{42/} Normalmente, de cada cosecha se exporta el 20% en el primer año y el resto, en el año siguiente. En 1979 se exportó el 40% de la cosecha 1979/1980 y se dejó el resto para 1980.

No obstante que la producción de cacao creció 1.6%, las ventas externas se redujeron en 33%. Destacó la baja en el precio internacional, pero principalmente el menor volumen exportado, lo que permitió satisfacer más adecuadamente el incremento de la demanda interna. En el caso del azúcar, los ingresos por exportación aumentaron más que en 1978 (7.4%), especialmente por el alza en el precio internacional.

El valor de las exportaciones de carne continuó creciendo aceleradamente (35.2%), como consecuencia de los mejores precios del mercado internacional, ya que el volumen exportado descendió. Para cumplir, aunque no totalmente los compromisos contraídos con los Estados Unidos, debió reducirse la venta a otros mercados, sacrificando también en parte el consumo interno.

El crecimiento de las exportaciones no tradicionales (16.2%) recibió el efecto del dinámico comportamiento de las ventas externas de productos industriales. Durante 1979 las exportaciones de este tipo de bienes evolucionaron al ritmo de 14.1% frente a 7.9% en 1978, a lo cual contribuyeron las mayores ventas realizadas fuera de Centroamérica. Efectivamente, las exportaciones industriales^{43/} extrarregionales se elevaron en un 50% en 1979 --con un crecimiento de 30% para Panamá y 72% para el resto--, alcanzando en total un monto de 95 millones de dólares. Conviene resaltar la importancia del este hecho, por cuanto comienza a perfilar una auspiciosa apertura de mercados externos no tradicionales, que de consolidarse y expandirse, podría estimular significativamente la producción manufacturera.

Por otro lado, las exportaciones de productos industriales al Mercado Común Centroamericano, pasaron de 163 millones de dólares en 1978 a 161 millones en 1979, esencialmente por los acontecimientos ocurridos en Nicaragua que dificultaron el comercio con este país. En resumen comienza

^{43/} Cabe destacar que del total de las exportaciones industriales en 1978 un 27% se orientaron a mercados de fuera de Centroamérica y en 1979 un 37%.

a concretarse una relativa diversificación de las exportaciones manufactureras, siguiendo una tendencia iniciada algunos años antes. Los principales doce rubros industriales^{44/} representaron el 46% del total.

ii) Las importaciones. En el trienio anterior las importaciones costarricenses se elevaron considerablemente tanto en términos de valor (67%) como de volumen (53%) y en 1979 continuó esa tendencia. (Véase el cuadro 8.)^{45/}

Varias causas pueden explicar este fenómeno; cabe mencionar las siguientes: 1) el alza de los precios internacionales del petróleo aumentó la participación del energético en el total de las importaciones de 3.6% en 1970 a casi 10% en 1973 y 13% en 1979; 2) el efecto derivado de la política de libre importación que se acentuó durante el último año al adoptarse una serie de medidas de rebaja de las sobretasas; 3) la necesidad, ya comentada, de cubrir los déficit de granos básicos y 4) el aumento de la inversión pública en razón de que debieron importarse máquinas para la construcción, así como equipos para los sectores energético y de comunicaciones.

Los resultados cuantitativos señalan el mayor crecimiento --en valores corrientes-- en los bienes de consumo duradero (36%) y en los bienes de capital ya señalados (24%), aunque también cabe indicar que la importación de bienes de consumo no duradero --los alimentos a que se hizo referencia-- aumentó en más de 10%, y las materias primas en general, en 17%. Mención aparte merece el caso inusitado de las compras externas de combustibles, que por el alza de el mercado internacional descrita elevaron su monto a más del 54%.

^{44/} En orden decreciente, según su valor, en 1979, los principales productos exportados fueron los siguientes: productos medicinales y farmacéuticos, ropa interior y exterior, insecticidas y fungicidas, envases de vidrio, abonos manufacturados, concentrados para la elaboración de bebidas no alcohólicas, artículos de materiales plásticos, manteca y pasta de cacao, refrigeradores, enfriadores y congeladores, cuero curtido excepto pieles finas, planchas y láminas revestidas y pilas y baterías secas.

^{45/} La evolución del coeficiente de importación (porcentaje de importaciones con respecto al producto interno bruto total) fue de 34.6% en 1976; 38.4% en 1977; 39.2% en 1978, y 40.5% en 1979.

Cuadro 8

COSTA RICA: IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares					Composición porcentual ^{a/}		Tasas de crecimiento ^{a/}		
	1976	1977	1978	1978 ^{b/}	1979 ^{b/}	1970	1979 ^{b/}	1977	1978	1979 ^{c/}
<u>Bienes de consumo</u>	<u>164</u>	<u>245</u>	<u>283</u>	<u>259</u>	<u>310</u>	<u>23.2</u>	<u>23.6</u>	49.4	15.4	20.1
No duraderos	76	104	119	110	129	...	9.8	36.8	14.3	17.8
Semiduraderos	57	82	99	89	99	...	7.6	43.9	20.8	12.3
Duraderos	31	59	65	60	82	...	6.2	90.3	10.0	35.7
<u>Materias primas y productos intermedios</u>	<u>409</u>	<u>527</u>	<u>615</u>	<u>573</u>	<u>674</u>	<u>48.2</u>	<u>51.3</u>	28.9	16.7	17.4
Para la agricultura	52	66	63	60	74	44.6	5.6	26.9	-3.9	22.8
Para la industria	285	369	432	403	430		32.7	29.5	17.1	6.6
Combustibles, lubricantes y productos conexos	72	92	121	110	170		3.6	27.8	31.2	54.2
<u>Bienes de capital</u>	<u>199</u>	<u>249</u>	<u>285</u>	<u>265</u>	<u>329</u>	<u>23.6</u>	<u>25.1</u>	25.1	14.4	24.0
Para la agricultura	31	41	38	36	35	2.0	2.7	32.3	-6.5	-3.9
Para la industria, telecomunica- ción y construcción	124	143	168	157	222	16.0	16.9	15.3	18.0	41.5
Equipo de transporte	44	65	79	72	72	5.6	5.5	47.7	22.8	-0.1
<u>Total</u>	<u>772</u>	<u>1 021</u>	<u>1 184</u>	<u>1 097</u>	<u>1 313</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	32.3	16.0	19.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ La composición porcentual y las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Enero-noviembre.

c/ Variación de enero-noviembre 1978 a enero-noviembre 1979.

/iii) La

iii) La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones. Durante 1979 el cuántum exportado aumentó 3.2%, en tanto que el volumen de las importaciones creció en 7.8%, sin que esta situación se compensara con una evolución favorable de la relación en los términos del intercambio.

En esta ocasión, los precios de exportación se elevaron 4.3%, y no lograron contrarrestar la caída de 6.7% del año anterior; en cambio el precio de las importaciones duplicó con creces (14%) el crecimiento de 1978 (5.9%). Así, por segundo año consecutivo se deterioró la relación de precios del intercambio, ahondando las dificultades que se venían arrastrando y resultando un poder de compra muy inferior al del bienio pasado. Obsérvese que en los dos últimos años mientras el poder de compra de las exportaciones se deterioró en conjunto aproximadamente 7%, el volumen de las importaciones se elevó en más de 15%. (Véase el cuadro 9.)

b) El comercio de servicios y el pago a factores

Entre 1978 y 1979, el déficit en el balance de servicios se elevó de 94 a 110 millones de dólares (véase el cuadro 10), y en ello incidió --como en el caso de otros países no petroleros de la región-- el encarecimiento de los fletes de los productos importados como consecuencia del alza internacional en los combustibles. En contraste con lo anterior, cabe mencionar que a raíz del conflicto nicaragüense, un gran número de nacionales del país vecino permanecieron durante largo período del año en Costa Rica, lo cual elevó el ingreso de divisas.

El pago de servicios por el uso de capital extranjero, según fuentes oficiales, se elevó en más del 37%, duplicando casi el de dos años antes. Aunque para 1979 no se contó con información desagregada, se estima que el aumento relativo fue bastante menor en el caso de las remesas por utilidades, cuyo factor determinante sería esencialmente la pérdida de dinamismo de las actividades industriales y agrícolas. Dentro de éstas destacó la participación de capital extranjero en la actividad bananera, que como se comenta en otra parte, se vio afectada durante el año por conflictos de orden laboral y por el relativo estancamiento de las exportaciones.

Cuadro 9

COSTA RICA: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes						
Valor	27.8	12.0	20.2	30.7	4.3	7.6
Volumen	6.5	-1.5	6.3	9.3	11.7	3.2
Valor unitario	20.0	13.7	13.1	27.0	-6.7	4.3
Importaciones de bienes						
Valor	57.6	-3.3	10.9	33.0	13.4	22.8
Volumen	15.0	-11.6	16.6	26.3	7.1	7.8
Valor unitario	37.1	9.4	-4.9	5.3	5.9	14.0
Relación de precios del intercambio	-12.5	3.9	19.0	21.3	-11.9	-8.5
<u>Indices (1970 = 100)</u>						
Relación de precios del intercambio	78.5	81.6	97.1	117.8	103.8	95.0
Poder de compra de las exportaciones de bienes	113.3	116.0	146.7	194.6	191.7	180.9
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	114.7	116.6	146.0	187.6	187.0	176.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos oficiales.

Cuadro 10

COSTA RICA: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979a/
Cuenta corriente						
Exportaciones de bienes y servicios	540	601	714	964	1 016	1 090
Bienes fob b/	440	493	592	828	864	929
Servicios	100	108	122	136	152	161
Transporte	28	31	37	41	45	...
Viajes	48	52	55	62	72	71
Importaciones de bienes y servicios	777	767	860	1 130	1 317	1 542
Bienes fob b/	649	627	695	925	1 071	1 271
Servicios	128	140	165	205	246	271
Transporte	84	84	98	126	152	...
Viajes	27	35	42	51	61	64
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-39	-61	-69	-74	-103	-141
Utilidades	-14	-24	-26	-27	-35	...
Intereses	-25	-37	-43	-47	-68	...
Donaciones privadas netas	9	10	11	15	16	14
Saldo de la cuenta corriente	-267	-217	-204	-225	-388	-579
Cuenta de capital						
Financiamiento neto externo	267	217	204	225	388	579
a) Capital de largo plazo	137	238	220	295	317	471
Inversión directa	46	69	63	63	47	46
Sector privado	30	46	40	63	91	60
Préstamos	71	107	119	163	213	185
Amortizaciones	-41	-61	-79	-100	-122	-125
Otros pasivos y activos (neto)	-	-	-	-	-	-
Sector oficial	61	123	117	169	179	...
Préstamos	71	110	121	169	219	314
Amortizaciones	-23	-27	-38	-47	-83	...
Otros pasivos y activos (neto)	13	40	34	47	43	...
b) Capital de corto plazo (neto)	79	-3	21	-25	45	34
Sector privado	42	-34	33	37	22	...
Sector oficial	-8	1	1	6	-	...
Autoridades monetarias	-4	-3	3	-	-	...
Errores y omisiones	49	33	-16	-18	23	-42
c) Donaciones oficiales	1	-	2	-	1	-
d) Reservas internacionales (-aumento)	50	-18	-39	-95	25	74
Uso de crédito del FMI	23	13	3	-3	-6	...
Otros pasivos	22	-20	3	11	56	...
Oro monetario	-	-	-	-9	-4	...
Derechos especiales de giro	2	-2	3	-5	3	...
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-10	...
Divisas	3	-9	-48	-89	-14	...

Fuente: CEPAL, sobre la base e datos del Fondo Monetario Internacional, 1974 a 1977. CEPAL, sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional y Banco Central de Costa Rica, 1978. CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica 1979.

a/ Cifras preliminares.

b/ Incluye oro no monetario.

/c) E1

c) El saldo de la cuenta corriente, su financiamiento y la evolución del endeudamiento externo

El saldo negativo de la cuenta corriente se elevó en 50%, llegando a cerca de 580 millones de dólares, y casi triplicando el de 1976.^{46/} El agravamiento del juego de variables externas de Costa Rica --en el que también influyó la coyuntura internacional-- elevó el coeficiente del déficit en cuenta corriente respecto de las exportaciones a 38% en 1978 y 53% en el último año, y a 11.2% y 13.9%, respecto del producto interno bruto. La sola mención de este indicador sirve para comprender en toda su dimensión la gravedad de la situación por la que atraviesa la economía costarricense. Para financiar ese déficit se continuó recurriendo al endeudamiento externo, en parte también porque el servicio de amortizaciones prosiguió siendo elevado pese a las gestiones de refinanciación que tuvieron cierto éxito, pero además debió apelarse nuevamente a una disminución de las reservas internacionales.^{47/}

El cuadro 11 revela que la deuda externa pública a más de un año de plazo se elevó de 1 043 millones de dólares en 1978 a 1 376 millones (32% de crecimiento), evolucionando de manera más dinámica la concertada por el sistema bancario (56%) frente a un aumento algo superior al 30%, de la destinada directamente a las finanzas del Gobierno Central y de 17% de la del sector público. En este último caso, seguramente influyó en parte el endeudamiento adicional que debió utilizarse para cumplir con las metas que se han venido planteando en el sector energético.

Finalmente, el servicio de la deuda externa pública mantuvo una incidencia de algo más de 25% respecto de las exportaciones costarricenses,

^{46/} Durante la crisis internacional de 1974, el coeficiente de déficit en cuenta corriente sobre el valor de las exportaciones de bienes y servicios se elevó a 49%, disminuyendo paulatinamente hasta llegar a sólo 23% en 1977.

^{47/} Recuérdese que la estructura de la deuda externa de Costa Rica de años anteriores se había agravado a consecuencia de una mayor participación relativa de los préstamos provenientes de fuentes privadas, en condiciones más duras en cuanto a tasas de interés y plazos de amortización.

Cuadro 11

COSTA RICA: INDICADORES DEL ENDEUDAMIENTO EXTERNO^{a/}
(millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^{b/}
1. <u>Deuda externa pública</u> ^{c/}	<u>376</u>	<u>508</u>	<u>634</u>	<u>832</u>	<u>1 043</u>	<u>1 376</u>
Gobierno Central	126	148	172	217	319	415
Sistema bancario	109	171	232	317	325	506
Resto	141	189	230	298	399	455
2. <u>Servicio de la deuda externa pública</u>	<u>46</u>	<u>69</u>	<u>76</u>	<u>96</u>	<u>258</u>	<u>240</u>
Amortizaciones	25	40	40	52	189	153
Intereses	21	29	36	44	69	87
3. <u>Servicio de la deuda externa pública como porcentaje de las exportaciones</u>	10.5	14.0	12.8	11.6	29.9	25.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central y del Ministerio de Planificación y Política Económica de Costa Rica.

a/ Saldo a fines de año de la deuda a más de un año.

b/ Preliminar.

c/ Desembolsada.

coeficiente que descendió merced a las mencionadas gestiones de refinanciación, que determinaron que se postergase el pago de determinadas amortizaciones. Obsérvese que éstas decrecieron de 109 millones de dólares a 153 millones, mientras los intereses se elevaron de 69 millones a 87 millones.

4. Los precios y las remuneraciones

a) Los precios y la política antiinflacionaria

Durante el año se presentó un repunte del proceso inflacionario de Costa Rica, medido a través de la evolución de sus índices de precios al consumidor y al por mayor, aunque para una economía tan abierta como la costarricense y frente a la coyuntura inflacionaria mundial, su nivel puede aún considerarse como moderado. El primero de ellos creció 13.2% de diciembre de 1978 al mismo mes de 1979, y el promedio anual evolucionó a un ritmo de 9.2%,^{48/} en tanto en el año anterior las tasas fueron de 8.1% y 6.0%, respectivamente. Esta aceleración se advierte más claramente en el ritmo de crecimiento del índice al por mayor, que a lo largo del último año creció 24% --duplicando con creces el de 1978-- y 17% en la variación del promedio anual. (Véase el cuadro 12.)

Al analizar los datos mensuales se comprueba que durante 1979 ambos índices reflejaron las mayores presiones alcistas durante el segundo semestre, a diferencia de lo sucedido en 1978. Las variaciones mensuales de los primeros cuatro meses de 1979 en el índice de precios al consumidor fueron en promedio de sólo 0.3%, en el segundo de 1%, y en el tercero de 1.8%. Precisamente del examen de las cifras mensuales se infiere que durante los primeros meses del año aparentemente tuvieron éxito algunas medidas antiinflacionarias, pero que poco a poco, y especialmente desde el mes de septiembre, las presiones salariales y otros factores que se

^{48/} El índice general se elevaría en alguna medida si no estuviese distorsionado en sus resultados por considerar un descenso del precio global del rubro 'vestuario', explicando porqué se han mantenido estables cotizaciones de artículos que han caído en desuso en los últimos años.

Cuadro 12

COSTA RICA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Indices (promedio del año)</u>						
Indice de precios al consumidor <u>a/</u> (1975=100.0)	85.2	100.0	103.5	107.8	114.3	124.8
Alimentos <u>a/</u>	85.9	100.0	99.9	104.7	115.5	130.1
Indice de precios mayoristas (1966=100.0)	219.5	266.9	291.6	313.6	338.0	396.9
Productos importados	218.9	262.7	276.1	289.9	304.2	339.6
Productos nacionales	220.0	267.9	293.9	317.2	344.9	411.1
<u>Variación de diciembre a diciembre</u>						
Indice de precios al consumidor <u>a/</u>	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2
Alimentos <u>a/</u>	29.1	20.0	-1.3	8.6	15.9	14.7
Indice de precios mayoristas	38.2	14.0	7.2	7.4	9.4	24.0
Productos importados	39.6	6.9	6.9	4.9	5.0	17.2
Productos nacionales	38.1	15.3	6.9	8.0	10.5	26.1
<u>Variación media anual</u>						
Indice de precios al consumidor <u>a/</u>	30.1	17.4	3.5	4.2	6.0	9.2
Alimentos <u>a/</u>	29.3	16.4	-0.1	4.8	10.3	12.7
Indice de precios mayoristas	39.8	21.6	9.3	7.5	7.8	17.4
Productos importados	42.1	20.8	5.1	5.0	4.9	11.6
Productos nacionales	38.9	21.8	9.7	7.9	8.7	19.2

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos de la Dirección General de Estadística y del Banco Central de Costa Rica.

a/ Índice de precios para el consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

/analizarán

analizarán seguidamente, desbordaron las posibilidades de un control efectivo de los precios, culminando el año con alzas en numerosos artículos que parecería habrán de continuar en los primeros meses de 1980.

Entre las principales medidas antiinflacionarias tomadas durante 1979, cabría señalar las siguientes: i) se volvieron más restrictivas las concesiones de aumentos salariales en contra de la tendencia tradicional en Costa Rica, lo que agudizó algunos conflictos laborales; ii) se mantuvieron los precios de sustentación agrícola del año anterior, iii) se concedieron subsidios al ICE y al transporte colectivo de pasajeros para la utilización de gasolina y diesel;^{49/} iv) se restringió el gasto público, aunque cambiando su estructura, v) se siguió una política moderada en el crecimiento de los medios de pago, y vi) a consecuencia de la política monetaria, se efectuó un cambio sustancial en la estructura de los pasivos bancarios --aumentando considerablemente los depósitos a plazo, en detrimento de los a la vista-- que paulatinamente fue reduciendo en una disminución relativa de la liquidez en plaza.

Frente a estos factores restrictivos se opusieron otros de signo contrario entre los que cabe mencionar, por un lado, la liberación de precios, que ya se había manifestado a fines de 1978, tanto en el establecimiento de los tipos de interés bancario de acuerdo con la evolución de las tasas LIBOR --lo que encareció inicialmente la utilización del crédito-- como en otros rubros de demanda generalizada. Por otro lado, el aumento del precio de la gasolina en plaza en mayor porcentaje que el del petróleo importado y que internamente se aplicó con las excepciones ya comentadas en el párrafo anterior. Adicionalmente, en los últimos meses del año se elevaron algunas tarifas de servicios públicos, como el caso de la electricidad, en parte debido a que aumentaron los costos como consecuencia del desajuste provocado por los obstáculos para empezar a operar en los primeros meses del año en la

^{49/} En los ocho primeros meses del año el precio de la gasolina y el diesel aumentó a más del doble.

planta del Arenal.^{50/} Asimismo en los últimos meses del año se adoptaron algunas medidas para reajustar el alza de algunos productos industriales de uso masivo.^{51/} A todos los factores inflacionarios aquí mencionados, habría que agregar que además del alza en el precio del petróleo importado, sin duda ejerció un efecto difundido importante el aumento del de todos los demás productos importados.

Finalmente cabe consignar que tanto en el índice de precios al consumidor como en el índice al por mayor, el rubro de alimentos evolucionó en 1979 a mayor velocidad que el general, especialmente al considerar los promedios anuales. Como este fenómeno se repite por tercer año consecutivo,^{52/} debe estarse produciendo una erosión en el presupuesto de los estratos de la población de menores ingresos, para los que el gasto de alimentos tiene una mayor ponderación.

b) Las remuneraciones

Las estimaciones oficiales sobre la evolución de los salarios se basan tanto en el personal afiliado a la Caja Costarricense de Seguro Social --que aunque no representa el universo de la fuerza de trabajo, sin duda a nivel centroamericano es la institución que tiene mayor cobertura-- como en la de los salarios mínimos, que obviamente permiten apreciar los efectos de la política de remuneraciones en los estratos de menores ingresos, aunque tienen la limitación de que sólo cubren a la fuerza de trabajo formal. Ambos indicadores difieren en sus resultados, aunque muestran en común que el ritmo de crecimiento real del salario fue positivo, pero más pausado que en 1978, y en el caso del mínimo incluso llegó a disminuir en términos absolutos. (Véase el cuadro 13.)

^{50/} En los dos últimos meses aumentó en 14% el precio del consumo eléctrico.

^{51/} A título de ejemplo, jabones, detergentes y otros.

^{52/} De 1976 a 1979 el índice general de precios al consumo se elevó 20.6% y los alimentos 30.3%. A su vez, de diciembre de 1976 a diciembre de 1979 el índice general aumentó 28.9% y los alimentos 44%.

Cuadro 13

COSTA RICA: EVOLUCION DE LAS REMUNERACIONES

	Indices (1975=100)				Tasas de crecimiento			
	1976	1977	1978	1979	1976	1977	1978	1979
<u>Sueldos y salarios promedio a/</u>								
<u>Nominal total</u>	116.6	132.9	153.3	176.9 <u>b/</u>	16.6	14.0	15.3	15.4 <u>c/</u>
Sector público	116.5	132.3	153.7	176.9 <u>b/</u>	16.5	13.6	16.2	15.1 <u>c/</u>
Sector privado	112.4	129.1	148.5	169.3 <u>b/</u>	12.4	14.9	15.0	14.0 <u>c/</u>
<u>Real total d/</u>	112.7	123.3	134.1	141.7 <u>b/</u>	12.7	9.4	8.8	5.7 <u>c/</u>
Sector público	112.6	122.7	134.5	141.7 <u>b/</u>	12.6	9.0	9.6	5.4 <u>c/</u>
Sector privado	108.6	119.8	129.9	135.7 <u>b/</u>	8.6	10.3	8.4	4.5 <u>c/</u>
<u>Salario mínimo e/</u>								
<u>Nominal</u>								
Nivel superior	108.0	116.7	126.0	133.3	8.0	8.0	8.0	5.8
Nivel inferior	118.0	133.3	157.3	176.2	18.0	13.0	18.0	12.0
<u>Real d/</u>								
Nivel superior	104.3	108.3	110.2	106.8	4.3	3.8	1.8	-3.1
Nivel inferior	114.0	123.5	137.6	141.2	14.0	8.3	11.4	2.6

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Ministerio del Trabajo y Seguridad Social.

a/ Estimaciones basadas en las tabulaciones de la Caja Costarricense de Seguro Social.

b/ Estimado sobre la base de la variación del promedio enero-junio de 1979 sobre el promedio de igual período de 1978.

c/ Variación del promedio enero-junio de 1979 sobre el promedio de igual período de 1978.

d/ Deflactado con el índice de precios al consumidor de ingresos medio y bajo del área metropolitana de San José.

e/ Desde 1975 los salarios mínimos se han actualizado anualmente el 1o. de enero.

/Los sueldos

Los sueldos y salarios promedio de los afiliados al instituto rector de la seguridad social costarricense aumentaron 15.1% en el sector público y 14% en el privado --en términos nominales--, lo que representa una evolución real de 5.4% y 4.5%, respectivamente.^{53/} De ser representativo el deflactor utilizado, pese a la pérdida de ritmo de la actividad económica aún se habría mantenido la tendencia al aumento de los niveles reales de los salarios sin que hubiera diferido mucho la actividad pública y la privada.

En cuanto a los índices de salarios mínimos, aplicando el mismo deflactor la variación real en el nivel superior habría disminuido en 3.1% y en el inferior se habría elevado en 2.6%. No obstante, teniendo en cuenta la circunstancia ya mencionada de que entre quienes reciben salario mínimo, la participación de los alimentos en su gasto es relativamente mayor, y habiendo los precios de éstos aumentado más que el promedio general, probablemente el poder de compra de esos estratos sufrió un deterioro mayor que el que muestran las cifras.

Estos resultados muestran, en general, el efecto de la política que se ha venido aplicando de restringir la concesión de los aumentos. Ello trajo como consecuencia que en mayor medida que en años anteriores surgieran una serie de conflictos de tipo laboral, que se observaron tanto en el sector público como en el privado, en diversas actividades económicas, y también regionalmente. Además no sólo se presentaron en los principales centros urbanos sino en poblaciones de menor dimensión como Puerto Limón durante el tercer trimestre del año.^{54/} Se perfilaron nuevos planteamientos de este tipo con una mayor dimensión política.

5. Las políticas monetaria y fiscal

a) La política monetaria

Los principales acontecimientos ocurridos durante el año en el campo monetario financiero, estuvieron asociados a las medidas adoptadas a fines de 1978 y que se orientaron a dar mayor flexibilidad al mercado de dinero y de

^{53/} Deflacionado por el índice de precios al consumidor, que como ya se mencionara en este mismo capítulo, muestra una variación sustancialmente menor que el de precios al mayoreo.

^{54/} Quizá el de mayor importancia en el país por lo que significó como conflicto planteado conjuntamente por varios sindicatos.

capitales dentro de un marco de liberalización gradual de la economía, anunciado desde el inicio de la actual administración.

Esta política incluyó, a grandes rasgos, la supeditación de la tasa de interés a la prevaeciente en el mercado londinense (LIBOR), además de la supresión de controles a las instituciones financieras privadas, con la finalidad de que actuasen en un ambiente que reflejara las verdaderas condiciones de la oferta y de la demanda.

Estas y otras medidas en la misma dirección dejaron sentir su influencia sobre las principales variables del sistema monetario. Por una parte, el alza de las tasas de interés y la preferencia por las inversiones financieras siguieron alentando el aumento de recursos captados por el sistema bancario e influyeron especialmente sobre la estructura de pasivos al trasladarse a depósitos a plazo parte de las cuentas corrientes, con lo que el medio circulante registró la tasa de crecimiento más baja de los últimos años. El incremento en los depósitos de ahorro y a plazo (34%) unido al de 62% en los préstamos foráneos de largo plazo --que resultaron imprescindibles para financiar el déficit externo-- determinaron que la absorción monetaria duplicara con creces (43%) el crecimiento del año anterior (19.5%). (Véase el cuadro 14.)

Por otro lado, si bien el crédito se expandió a una tasa de 38.5%, superior a la registrada en 1978 (28.1%), no se repartió proporcionalmente entre el sector público y el privado, y dentro de éste último entre las actividades productivas y de servicios. En este comportamiento influyeron los mayores costos de financiamiento, así como la desaceleración de la inversión productiva, esencialmente en la industria y la agricultura de exportación. Cabe destacar que en contraste con lo anterior el crédito otorgado al gobierno central evolucionó aceleradamente, registrando una expansión superior al 100%, que se aplicó en gran parte para financiar el elevado déficit fiscal.

En el crédito otorgado a los sectores económicos, se advierte una disminución de las nuevas colocaciones de crédito a la industria manufacturera del orden del 20% con relación a 1978. Debe mencionarse que el crédito concedido para inversión en la industria se redujo

Cuadro 14

COSTA RICA: BALANCE MONETARIO

	Saldos a fin de año (millones de colones)				Tasas de crecimiento ^{a/}		
	1976	1977	1978	1979 ^{b/}	1977	1978	1979 ^{b/}
<u>Dinero</u>	<u>3 674</u>	<u>4 625</u>	<u>5 643</u>	<u>6 175</u>	25.9	22.0	9.4
Efectivo en poder público	1 116	1 409	1 704	1 954	26.3	20.9	14.7
Depósitos en cuenta corriente	2 558	3 216	3 939	4 221	25.7	22.5	7.2
<u>Factores de expansión</u>	<u>8 645</u>	<u>11 507</u>	<u>13 866</u>	<u>17 934</u>	33.1	20.5	29.3
Reservas internacionales netas	1 065	1 980	1 639	1 003	86.5	-17.5	-38.8
Crédito interno	7 580	9 521	12 227	16 931	25.6	28.4	38.5
Gobierno (neto)	607	1 409	1 801	3 957	132.1	27.8	119.7
Instituciones públicas	920	970	1 560	2 334	5.4	60.8	49.6
Sector privado	6 053	7 142	8 866	10 640	18.0	24.1	20.0
<u>Factores de absorción</u>	<u>4 971</u>	<u>6 802</u>	<u>8 223</u>	<u>11 759</u>	38.4	19.5	43.0
Cuasidinero (depósitos de ahorro y a plazo)	3 522	4 490	6 125	8 215	27.5	36.4	34.1
Bonos	215	563	792	712	161.9	40.7	-10.1
Préstamos externos de largo plazo	1 986	2 644	2 790	4 540	33.1	5.5	62.7
Otras cuentas (neto)	-752	-815	-1 404	-1 708	8.4	82.1	15.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Las tasas de crecimiento corresponden a las cifras reales y no a las redondeadas.

b/ Preliminar.

en cerca del 40%, en tanto que el destinado a capital de operación en ese sector sólo se contrajo en aproximadamente 12%.

En contraste con esta situación, el crédito nuevo a la actividad comercial se elevó en algo más del 100% con relación a las nuevas colocaciones de 1978. Por otro lado, el crédito recibido por las actividades primarias evolucionó lentamente, estimulado por las tasas de interés preferenciales de que participó este tipo de actividades. Finalmente, los servicios, el transporte y el almacenaje lograron incrementar el financiamiento de sus inversiones en 31.2% en oposición a la baja de 6% del año precedente.

Como las reservas internacionales cayeron en cerca del 40%,

el ritmo de la expansión monetaria fue inferior al de la absorción, y el medio circulante creció en sólo 9%, no obstante que la emisión monetaria se incrementó en 300 millones de colones a mediados del año. El incremento del medio circulante resultó inferior al crecimiento del producto en términos corrientes (19.8%).

Durante parte del año descendió el nivel de liquidez en plaza y no se logró la adecuada flexibilidad en el otorgamiento de los créditos necesarios para el desarrollo de las distintas actividades,^{55/} dado que las instituciones financieras (colaterales en algunos casos y en otros independientemente a las instituciones bancarias), elevaron las tasas de interés activas y pasivas, absorbiendo gran parte de los depósitos del sistema. En muchas circunstancias el sistema bancario tradicional resultó por lo tanto insuficiente para poder atender la demanda de crédito de los sectores productivos. Consecuentemente estos debieron optar por obtenerlo a más alto costo de las instituciones financieras o postergar su utilización en el tiempo. Ante esta situación los agentes empresariales se quejaron sobre esta escasa flexibilidad, lo que derivó en una polémica en la que voceros oficiales argumentaron que la disminución relativa del ritmo de la concesión de créditos se debió más bien a la discontinuidad de las solicitudes. Sin embargo, parecería que el incremento excepcionalmente alto del crédito concedido tanto al gobierno central como al resto del sector público, limitó mayores posibilidades de expansión de los préstamos privados.

^{55/} El coeficiente de liquidez había sido de 19.0% en diciembre de 1978 y 17.3 en diciembre de 1979.

Por su parte la mayor compra de bienes en el exterior, unida a la evolución de pagos de servicios de deuda externa, determinó --entre otras razones-- que el nivel de las reservas monetarias internacionales netas disminuyese sorprendentemente en agosto de 1979 hasta niveles extremadamente bajos^{56/} que se recuperaron en los últimos meses gracias a la fuerte entrada de nuevos préstamos externos.^{57/}

Esta situación tan difícil de las reservas internacionales condujo a la adopción de algunas medidas adicionales complementarias; entre ellas podría citarse la disposición que obligó a establecer un encaje de 100% para los depósitos en moneda extranjera.

b) La política fiscal

En 1979 el desequilibrio fiscal de Costa Rica se agravó considerablemente, alcanzando en valores absolutos casi los 2 700 millones de colones en términos corrientes. (Véase el cuadro 15.)^{58/} Este comportamiento fue producto principalmente de la reducción de los ingresos corrientes, que durante el año sólo aumentaron en 5.7% --que en términos reales significa una baja--, y en parte también por la elevación de los gastos totales.

El gasto público creció más pausadamente por la desaceleración de las erogaciones corrientes, que debieron haberse reducido más drásticamente por efecto de la subejecución presupuestaria, anunciada por el gobierno, y por medio de la cual se pretendía dejar de realizar una séptima parte de los gastos del presupuesto. Sin embargo, este intento tropezó con compromisos contraídos anteriormente, así como con el alza de los salarios a empleados públicos y la necesidad de hacer frente a gastos extraordinarios

^{56/} Las reservas monetarias internacionales netas que habían alcanzado un nivel de 3 052 millones de colones en mayo de 1978 disminuyeron a 1 639 millones de colones en diciembre de ese año, continuando esa tendencia descendente en 1979, que alcanzó el nivel más bajo en el mes de agosto (422 millones de colones), para recuperarse en los últimos meses y cerrar el año con 1 003 millones de colones.

^{57/} En el balance del sistema bancario nacional el endeudamiento externo fue de 3 220 millones de colones en diciembre de 1978, 3 296 en agosto de 1979, 4 189 en septiembre, 4 454 en octubre, 4 542 en noviembre y 4 708 en diciembre del mismo año. En el incremento de los últimos meses, cabe mencionar el caso especial de dos préstamos: uno compensatorio, concedido por el Fondo Monetario Internacional por 26 millones de dólares con el fin de reconstituir el nivel de reservas, y otro otorgado por un grupo de bancos europeos por 100 millones de dólares para el mismo fin.

^{58/} Que representa 63.9% del total de ingresos corrientes.

Cuadro 15

COSTA RICA: INGRESOS Y GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL

	Millones de colones				Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 a/	1977	1978	1979 a/
1. <u>Ingresos corrientes</u>	2 693	3 487	4 111	4 344	29.5	17.9	5.7
Ingresos tributarios	2 520	3 281	3 801	4 010	30.2	15.8	5.5
Directos	612	781	959	993	27.6	22.8	3.5
Indirectos	1 908	2 500	2 842	3 017	31.0	13.7	6.2
Sobre el comercio exterior	738	1 005	1 108	1 267	36.2	10.2	14.4
2. <u>Gastos corrientes</u>	2 727	3 325	4 385	5 204	21.9	31.9	18.7
Consumo	1 667	2 006	2 432	2 605	20.3	21.6	15.3
Otros gastos corrientes	1 060	1 319	1 953	2 399	24.4	47.5	22.8
3. <u>Ahorro corriente</u>	-34	162	-274	-860	...	...	...
4. <u>Gastos de capital</u>	1 251	1 329	1 534	1 915	6.2	15.4	24.8
Inversión real	625	696	593	983	11.4	-14.8	65.0
Amortización de la deuda	262	299	342	355	14.1	14.4	3.8
Otros gastos de capital	364	334	599	577	-8.2	79.3	-3.7
5. <u>Gastos totales</u>	3 978	4 654	5 919	7 119	17.0	27.2	20.3
6. <u>Déficit (o superávit) fiscal</u>	-1 285	-1 167	-1 808	-2 775	-9.2	54.9	53.5
7. <u>Financiamiento del déficit</u>	1 285	1 167	1 808	2 775	-9.2	54.9	53.5
Financiamiento interno	1 034	857	915	2 208	-17.1	6.8	141.3
Banco Central	120	81	57	...	-32.5	-29.6	...
Colocaciones de valores	436	548	561	...	25.7	2.4	...
Otros	478	228	297	...	-52.3	30.3	...
Financiamiento externo	251	310	892	567	23.5	187.7	-36.4

Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Costa Rica.

a/ Preliminar.

/por los

por los acontecimientos ocurridos en Nicaragua, que implicaron tanto partidas adicionales para subsidiar a los refugiados del vecino país, como para dotar de equipo a los servicios de seguridad fronterizos.

Por el contrario, los gastos de capital crecieron 25% al influjo del fuerte incremento de la inversión real que evolucionó a un ritmo cercano al 65%, y que seguramente contempló la terminación de obras empezadas, así como la reestructuración del gasto público y la ampliación de recursos para la ejecución de obras viales.

En el lento crecimiento de los ingresos, los tributarios intervinieron de manera determinante. En efecto, la recaudación fiscal representó el 92% de los ingresos corrientes los cuales se expandieron a un ritmo del 5.5%, en tanto que el resto de los ingresos corrientes se elevaron en 7.4%. Cabe mencionar que dentro de los ingresos tributarios los impuestos directos presentaron el menor ritmo de crecimiento (3.5%) y los indirectos fueron los más dinámicos, con una tasa de 6.2%, impulsados por el comercio exterior que aumentó en 14.4%. En el comportamiento de esta variable influyó en forma definitiva el incremento de los impuestos por derechos de importación que pasaron de 376 millones de colones en 1978 a 548 millones en 1979, por efecto de la reducción de impuestos al consumo y de sobretasas a la importación que se declaró a principios del año con el fin, entre otras razones, de reducir el contrabando.

Entre algunos aspectos sobresalientes de la política fiscal, debe citarse que en la última quincena del año se amplió la lista de productos gravados por impuestos selectivos al consumo, con objeto de elevar la carga impositiva, probablemente a raíz de la crítica situación derivada de la insuficiencia de ingresos tributarios.^{59/} Por otro lado, desde mediados de año se discute en la Asamblea Legislativa un proyecto de reforma, que en términos generales intenta hacer más eficiente el sistema tributario e incluye medidas tales como la eliminación de exenciones al impuesto sobre las ventas; en él se propone asimismo un impuesto a la plusvalía de la tierra, independientemente de que ésta se encuentre o no consignada en el Registro Público de la Propiedad, así como una mayor libertad de contratación para las nuevas construcciones destinadas a la vivienda.

El financiamiento del déficit fiscal se basó esencialmente, como en años anteriores, en fuentes internas, hasta alcanzar un aumento del 89.7%, en tanto que el financiamiento externo decreció en 19.2%.

^{59/} La carga tributaria que venía ascendiendo de 12.2% en 1976, a 12.5% en 1977 y 12.8% en 1978, se redujo a 11.2% en 1979.

1. 1. 1.

2. 2. 2.

3. 3. 3.

4. 4. 4.

5. 5. 5.

6. 6. 6.

7. 7. 7.

8. 8. 8.

9. 9. 9.

10. 10. 10.

11. 11. 11.

12. 12. 12.

13. 13. 13.

14. 14. 14.

15. 15. 15.

16. 16. 16.

17. 17. 17.

18. 18. 18.

19. 19. 19.

20. 20. 20.

21. 21. 21.

22. 22. 22.

23. 23. 23.

24. 24. 24.

25. 25. 25.

26. 26. 26.

27. 27. 27.

28. 28. 28.

29. 29. 29.

30. 30. 30.

31. 31. 31.

32. 32. 32.

33. 33. 33.

34. 34. 34.

35. 35. 35.

